



Klasa:
Ur.broj:
Split, 13. svibnja 2011. godine

SENATU SVEUČILIŠTA U SPLITU
Livanjska 5
21 000 - Split

O Č I T O V A N J E

I/

U svezi s raspravom koja se vodi u akademskoj zajednici i šire o Nacrtima prijedloga Zakona o sveučilištu, Zakona o visokom obrazovanju i Zakona o znanstvenoj djelatnosti, Pravni fakultet Sveučilišta u Splitu smatra da se radi o tekstu koji nije doživio znatnije i značajnije izmjene u odnosu na prvobitne verzije, a i one malobrojne izmjene učinile su njegove odredbe još neustavnijim, nepopravljivijim i neprihvatljivijim.

Stoga Pravni fakultet Sveučilišta u Splitu ističe iste prigovore i prijedloge koje je donijelo Fakultetsko vijeće na svojoj sjednici održanoj 22. ožujka 2010. godine.

Drugim riječima, Fakultetsko vijeće je donijelo sljedeće

O D L U K E

1.1. Odbijaju se u cijelosti tekstovi Nacrta prijedloga Zakona o sveučilištu, Zakona o visokom obrazovanju i Zakona o znanstvenoj djelatnosti, zbog toga što:

- su u velikom dijelu odredbi suprotni Ustavom zajamčenoj autonomiji sveučilišta i odlukama Ustavnog suda broj U-I-902/1999. od 26. siječnja 2000. i U-I-1707/2006. od 20. prosinca 2006.;
- nije ostavljen rok za javnu raspravu;
- nisu utemeljeni na dobroj i uspješnoj hrvatskoj visokoškolskoj tradiciji;

- ne uvažavaju postojeće stanje (kadrovsko, materijalno, financijsko) u hrvatskom visokom školstvu, znanosti i društvu u cjelini;
- su nomotehnički nepopravljivo neuređeni, nejasni i dvosmisleni;
- bi s ovakvim rješenjima bili teško provedivi u praksi te bi izazvali pravnu nesigurnost i nepopravljivu štetu za akademsku zajednicu.

1.2. Kako Nacrti prijedloga spomenutih Zakona imaju toliko nedostataka da se ***ne mogu bitnije popraviti amandmanima***, Fakultet ***predlaže da se pristupi izradi potpuno novog teksta*** spomenutih Zakona koji bi bili utemeljeni na sljedećim ***načelima***:

- a) odredbama čl. 68. Ustava Republike Hrvatske i ***obvezujućim*** odlukama Ustavnog suda broj U-I-902/1999. od 26. siječnja 2000. i U-I-1707/2006. od 20. prosinca 2006. i važećim zakonima;
- aa) kojima se ***jamči autonomija*** sveučilišta, ali i ***fakulteta*** i svih znanstvenika;
- ab) kojima se štiti ***akademska samouprava fakulteta*** koja se očituje u:
 - slobodi znanstvenog, umjetničkog i tehnološkog istraživanja i stvaralaštva,
 - utvrđivanju obrazovnih, znanstvenih, umjetničkih i stručnih programa,
 - izboru nastavnika i čelnika,
 - odlučivanju o kriterijima upisa studenata,
 - utvrđivanju unutarnjeg ustroja, uključujući i autonomno pravo na donošenje odluke o vlastitom pravnom statusu, odnosno pravnoj osobnosti.
- b) ***interesnom (funkcionalnom) integriranju sveučilišta***;
- c) ***sudjelovanju sastavnica/fakulteta u upravljanju i odlučivanju na sveučilištu***;
- d) ***mogućnosti asimetričnog modela ustroja sveučilišta, na način da se nova sveučilišta ustrojavaju s odjelima, a da „stara“ i najveća sveučilišta mogu biti ustrojena sa sastavnicima (odjelima i fakultetima) bez pravne osobnosti te sastavnicama/fakultetima s pravnom osobnošću***;
- e) uvažavanja ***stajališta, interesa i potreba akademske zajednice***, što pretpostavlja veće i aktivnije sudjelovanje predstavnika sveučilišta, fakulteta i drugih sastavnica sveučilišta i znanstvenika u kreiranju novoga radnog teksta navedenih zakona;
- f) uvažavanja postojećeg ***kadrovskog, materijalnog i financijskog stanja i potreba u hrvatskom visokom školstvu*** i društvu u cjelini;
- g) uvažavanja ***dobre i uspješne hrvatske visokoškolske tradicije***.

II/

Pravni fakultet Sveučilišta u Splitu svoje stajalište o predloženim nacrtima Zakona dao je i u zajedničkoj izjavi za javnost četiri dekana hrvatskih pravnih fakulteta od 2. svibnja 2011. godine, te i dalje ustraje na toj izjavi.

III/

Pravni fakultet Sveučilišta u Splitu u potpunosti podržava zaključke dekanskog kolegija održanog 10. svibnja 2011., te predlaže da navedene zaključke Senat Sveučilišta u Splitu usvoji u cijelosti i neizmjenjene i donese ih kao svoju odluku na tematskoj sjednici Senata posvećenoj Nacrtima prijedloga Zakona o sveučilištu, Zakona o visokom obrazovanju i Zakona o znanstvenoj djelatnosti.

Predlaže se da Senat Sveučilišta u Splitu, na temelju odluka fakultetskih vijeća, donese sljedeće

O D L U K E

- a) Odbijaju se u cijelosti tekstovi Nacrta prijedloga Zakona o sveučilištu, Zakona o visokom obrazovanju i Zakona o znanstvenoj djelatnosti, te se traži da se povuku iz postupka usvajanja;
- b) Prije izrade novih prijedloga Zakona, kojima će se reformirati i regulirati područje znanosti i visokog obrazovanja, potrebo je donijeti Strategiju razvitka znanosti i visokog obrazovanja u Republici Hrvatskoj;
- c) U izradi Strategije razvitka znanosti i visokog obrazovanja u Republici Hrvatskoj i Nacrta prijedloga Zakona o sveučilištu, Zakona o visokom obrazovanju i Zakona o znanstvenoj djelatnosti, potrebno je osigurati sudjelovanje predstavnika sveučilišne i akademske zajednice, koji bi bili imenovani od strane ovlaštenih tijela sveučilišne i akademske zajednice. Prilikom ustrojavanja povjerenstva za izradu Strategije i spomenutih Zakona, treba osigurati ravnopravnu zastupljenost svih znanstvenih područja, visokih učilišta i znanstvenih ustanova;
- d) U postupku donošenja Strategije i spomenutih Zakona, nužno je prethodno provesti javnu raspravu i uvažiti mišljenje akademske zajednice kako bi se došlo do najboljih rješenja.

IV/

Radna skupina Pravnog fakulteta Sveučilišta u Splitu analizirala je postupak izrade navedenih Zakona, njihovo prezentiranja javnosti, pravna rješenja i pravne posljedice eventualnog donošenja navedenih Zakona, te je u tom smislu izradila pravno mišljenje koje se nalazi u prilogu ovom OČITOVANJU.

Prilaganje pravnog mišljenja nema za cilj utjecati na eventualnu izmjenu ili doradu pojedinih rješenja u postupku donošenja navedenih Zakona, nego upravo suprotno, cilj pravnog mišljenja, odnosno pravne analize jest ukazati na nemogućnost kvalitetne dorade predloženih Zakona i na nužnost njihovog odbijanja i povlačenja iz rasprave i postupka donošenja.

Dekan

Prof. dr. sc. Boris Buklijaš